



Biroul permanent al Senatului
Bp 279 14.07.2007

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind sistemul
public de pensii pentru agricultori**

Analizând **propunerea legislativă privind sistemul public de pensii pentru agricultori**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B279 din 7.06.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui sistem de pensii pentru viitori pensionari agricultori care să le permită acestora plata unei contribuții foarte reduse de condiții de mutualitate cu statul.

Mutualitatea constă în participarea agricultorului cu o treime din contribuția lunară și a bugetului de stat, cu două treimi din aceasta.

Se propun 5 tipuri de contribuții lunare individuale, participantul angajându-se printr-o declarație anuală să plătească în anul următor unul din aceste tipuri de contribuții.

Condițiile de pensionare sunt vârsta de 57 ani femeile și 62 de ani bărbații și stagiul de cotizare – 25 de ani pentru femei, respectiv 30 de ani pentru bărbați, cuantumul pensiilor preconizat variind între 140 lei și 421 lei, în funcție de tipul de contribuție plătită.

Propunerea legislativă instituie o pensie minimă garantată, corespunzătoare unei contribuții minime și unui stagiul de cotizare de minim 10 ani.

Totodată, este reglementată acordarea de pensii de invaliditate, pensii de urmaș, ajutoare de deces, precum și indemnizații de

maternitate și pentru creșterea copilului până la vârsta de 2 ani, respectiv de 3 ani în cazul copilului cu handicap, necondiționat de plata impozitului pe venit în ultimele 12 luni.

Este prevăzută crearea unui buget al pensiilor pentru agricultori, integrat în bugetul asigurărilor sociale de stat, pe modelul asigurărilor sociale pentru șomaj.

Prin cele preconizate în propunerea legislativă, pensiile în plată în baza vechii legislații vor fi transformate conform formulei noi, în unități de contribuții, pentru a avea un tratament unitar și a putea beneficia de majorările și indexările acordate prin modificarea valorii unității de contribuție la aceleași date.

Instituțional, se propune înființarea Departamentului de pensii pentru agricultori în cadrul Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale.

Potrivit obiectului de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât prezenta propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, republicată.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

1. **Capitolele** propunerii legislative trebuie renumerotate cu cifre romane, potrivit normelor de tehnică legislativă prevăzute la art.54 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. La **art.2 lit.f)**, pentru unitate de exprimare, trebuie eliminat cuvântul „(public)” plasat după sintagma „sistemul de pensii pentru agricultori”.

3. La **alin.(3) al art.5**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„(3) Persoanele fizice prevăzute la art.5 alin.(1) și (2) din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de

asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, nu se pot asigura în sistemul de pensii pentru agricultori.”

4. La **art.6 alin.(3)**, pentru unitate terminologică, propunem scrierea în locul cuvântului „declarație”, a sintagmei „declarația de asigurare” și reformularea textului care debutează prin expresia „din prevederile” sub forma „din categoriile de persoane prevăzute la art.5 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare”, pentru un plus de rigoare normativă.

Prima propunere este valabilă și pentru **art.25 alin.(2)** și acolo unde mai e cazul.

5. La **art.7 alin.(2)**, pentru complinirea normei, expresia „până la 2(3) ani” se va reformula sub forma „până la împlinirea vârstei de 2 ani sau de 3 ani în cazul copilului cu handicap”. Reiterăm propunerea pentru **art.71 alin.(1) lit.b)** și pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **art.8 alin.(1)**, pentru unitate terminologică, sintagma „sistemul de pensii ale agricultorilor din România” trebuie înlocuită prin sintagma „sistemul de pensii pentru agricultori”.

Din același considerent, la **alin.(2)** trebuie eliminată expresia „din România”.

7. La **art.10, partea introductivă**, întrucât la **lit.a)-f)** nu se regăsesc și termeni, ci numai expresii, a căror semnificație este redată, propunem eliminarea expresiei „termenii și”, ca fiind de prisos.

Pentru o exprimare uzuală în actele normative, este necesar ca expresiile care fac obiectul definiției să fie scrise cu caractere italice, potrivit următorului exemplu:

„*a) unitatea de contribuție lunară este o constantă ...*”.

La **prima liniuță** subsecventă enumerării de la **lit.a)** trebuie eliminată abrevierea „(RON)”, deoarece suma trebuie exprimată în lei, în acord cu prevederile Legii nr.348/2004 privind denominarea monedei naționale, cu modificările și completările ulterioare.

La **lit.b)**, pentru o mai bună exprimare, sugerăm reformularea tezei a doua, astfel:

„Unitățile de contribuție lunară mutuală sunt de 5 tipuri, după cum urmează:”.

La **lit.f)**, pentru precizia normei, trebuie menționat sistemul avut în vedere, respectiv „sistemul de pensii pentru agricultori”.

8. La **art.13 alin.(2)**, pentru o informație completă, la menționarea actului normativ se va folosi sintagma „Legea

nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare”. Propunerea este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(3)**, pentru un plus de precizie, trebuie redactată sintagma „sistemul public de pensii” înaintea cuvântului „aferentă”, iar pentru identificarea completă a actului normativ menționat în norma de trimitere, aceasta se va redacta sub forma „Legii nr.80/1992 privind pensiile și alte drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor, republicată”.

Tot pentru identificarea completă a legii susmenționate, la **art.95 alin.(1) lit.b)** trebuie introdus după titlul actului, cuvântul „republicată”.

9. La **art.18**, deoarece are un singur alineat, acesta nu trebuie marcat prin „(1)”.

Reiterăm propunerea pentru **art.24**.

10. La **art.21 alin.(3)**, se va elimina mențiunea „lit.a)-e)”, deoarece este de prisos, alin.(2) al art.20 menționat în norma de trimitere cuprinzând numai aceste enumerări.

11. La **art.23 alin.(1)**, pentru o exprimare consacrată prin normele de tehnică legislativă, expresia „Prin exceptare” trebuie înlocuită prin expresia „Prin excepție”, iar sintagma „prevăzute de art.4 și art.5” se va reformula sub forma „prevăzute la art.4 și 5”.

12. La **art.24**, pentru unitate terminologică, trebuie introdusă expresia „a unităților de contribuție” înaintea cuvântului „mutuale”.

13. La **art.25 alin.(3)**, expresia „în condițiile legii” se va înlocui prin sintagma „în condițiile prevăzute de prezenta lege”, iar în locul expresiei „în condițiile de la” se va folosi expresia „în condițiile prevăzute la”.

Reiterăm propunerea pentru **art.43**, unde mai trebuie eliminată cea de-a doua abreviere „art.” din text. Această ultimă propunere este valabilă și pentru **art.104** unde mai este necesară reformularea sintagmei „stipulate în textul respectivelor articole” sub forma „prevăzute de aceste articole”.

14. La **Capitolul IV**, pentru unitate terminologică, titlul capitolului trebuie reformulat, astfel:

„Capitolul IV

Pensiile pentru agricultori”

Din același considerent, la **art.27 alin.(1)**, expresia „Pensia de agricultor” se va înlocui prin „Pensia pentru agricultori”, respectiv

„pensiilor de agricultor”, prin formularea „pensiilor pentru agricultori”.

15. La **art.29**, pentru o informație completă privind Decretul – Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, după titlul acestuia trebuie introdusă sintagma „republicat, cu modificările și completările ulterioare”.

16. La **art.30 alin.(2) lit.a)**, pentru exprimarea corectă a normei de trimitere, mențiunea „art.21” se va înlocui prin „art.26”.

17. La **art.33 alin.(1)**, pentru o exprimare adecvată în context, expresia „conform art.31” trebuie înlocuită prin expresia „prevăzuți la art.31”, iar expresia „din Tabelul nr.1” se va reformula sub forma „prevăzute în tabelul nr.1”.

18. La **art.35 alin.(1)**, pentru terminologie adecvată în context, cuvântul „stadiul” trebuie înlocuit cu termenul „stagiul”.

19. La **art.40 lit.b)**, pentru o mai bună exprimare, expresia „potrivit legilor în vigoare” se va înlocui prin expresia uzuală „potrivit legii”.

20. La **art.43**, pentru un plus de claritate, trebuie introdus după cuvântul „decesului”, cuvântul „soțului”.

21. La **art.45 alin.(2) partea introductivă**, pentru rigoarea exprimării, după expresia „în condițiile” trebuie introdusă expresia „prevăzute la” și înlocuit adverbul „astfel:” prin expresia „după cum urmează:”.

Prima propunere este valabilă și pentru **art.62** și alte situații similare din proiect, iar cea de-a doua propunere este valabilă și pentru **art.60 alin.(1) partea introductivă**.

22. La **art.69 alin.(1) lit.a)**, pentru exactitatea normei de trimitere, expresia „art.40 lit.b) și c)” se va reformula sub forma „art.40 lit.a) și b)”.

La **alin.(2)**, pentru o exprimare adecvată în materie, sugerăm ca textul care debutează prin cuvântul „salariul” să fie reformulat astfel: „salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul în curs.

23. La **art.70 alin.(2)**, pentru o exprimare consacrată în materie, trebuie introdusă în finalul textului, expresia „de 3ani”.

24. La **art.71 alin.(2)**, pentru un plus de precizie, este necesară inserarea după cuvântul „riscul”, a expresiei „social respectiv”.

25. La **art.74**, pentru unitate terminologică, după cuvântul „Ajutoarele”, trebuie introdusă expresia „de deces”, iar după cuvântul „termenul”, adjectivul „general”. Cea de-a doua propunere este valabilă și pentru **art.99 alin.(1)**.

26. În **titlul Capitolului VI** trebuie redată exact denumirea departamentului respectiv, astfel:

„Capitolul VI

Departamentul de pensii pentru agricultori”

Apreciem că termenul „Administrarea” este de prisos, prevederile din capitolul respectiv reglementând organizarea și funcționarea acestui Departament.

27. La **art.75**, pentru rigoarea exprimării, este necesară înlocuirea sintagmei „promulgarea prezentei legi” cu sintagma „intrarea în vigoare a prezentei legi” și scrierea abrevierii „CNPAS”, în locul denumirii desfășurate a entității respective.

28. La **art.79**, pentru un plus de rigoare, propunem reformularea textului astfel:

„Art.79. – Salarizarea personalului Departamentului de pensii pentru agricultori și al direcțiilor de pensii pentru agricultori este cea aplicabilă personalului din cadrul CNPAS.”

29. La **art.80 lit.e)**, pentru identificarea precisă a sistemului avut în vedere, trebuie introdusă după sintagma „sistemului public de pensii”, expresia „pentru agricultori”.

30. La **art.81** este necesară redarea denumirii actuale a ministerului vizat, respectiv a Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

Corespunzător, la **art.86 lit.e)** trebuie înlocuite inițialele „MMSSF” cu denumirea ministerului susmenționat.

31. La **art.86 partea introductivă**, semnalăm că sintagma “dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni” este în dezacord cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică. Tocmai pentru a elimina orice confuzie între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța menționată a fost eliminată

din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii.

32. La **art.87 alin.(1)** cuantumul amenzilor contravenționale propunem a fi revăzut și redat la valoarea actuală a monedei naționale, și introducerea cuvântului „lei” acolo unde este necesar.

Referitor la **alin.(2)**, deoarece potrivit art.8 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul amenzilor nu se mai actualizează prin hotărâre a Guvernului, este necesară eliminarea acestuia, situație ce implică renumerotarea alineatelor care succed acestuia.

În ceea ce privește **alin.(5)**, având în vedere faptul că este o normă de complinire, aceasta trebuie să facă obiectul unui articol distinct, identificat drept art.88, situație în care art.88-105 din proiect urmează a fi renumerotate.

Propunem ca alin.(5) al art.87 din proiect, care devine art.88, să fie renumerotat și reformulat, astfel:

„Art.88. - Prevederile art.87 se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

33. La **art.88** din proiect, este necesară precizarea tuturor datelor de identificare a Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară, prin inserarea în finalul textului existent a sintagmei „republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Propunerea este valabilă și pentru **art.92**.

34. La **art.90 teza întâi**, pentru un plus de precizie, se va introduce după cuvântul „instanței”, adjectivul „judecătorești”, iar la teza a doua, pentru o exprimare adecvată în context, cuvântul „sediul” va înlocui cuvântul „teritoriul”.

35. La **art.93**, pentru identificarea persoanelor beneficiare de scutirea de orice fel de taxă de timbru, propunem introducerea înaintea expresiei „sunt scutite”, a expresiei „pentru agricultori”. Această expresie trebuie introdusă și după cuvântul „pensii” din cuprinsul părții introductive de la art.95 alin.(1), pentru unitate terminologică.

36. La **art.95 alin.(1) lit.a)**, pentru evitarea repetării, expresia „Legea nr.19/2000” se va înlocui prin expresia „aceeași lege” și se va

elimina. mențiunea „alin.(3)” din finalul textului, deoarece este de prisos.

La **alin.(2)**, pentru un acord corect, cuvântul „determinate” trebuie redat la singular, iar pentru rigoarea exprimării, după expresia „în condițiile” se va introduce expresia „prevăzute la”.

37. La **art.98** recomandăm eliminarea sintagmei “Partea I” deoarece ordinele miniștrilor se publică numai în Partea I a Monitorului Oficial al României, conform art.5 lit.G din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, cu modificările și completările ulterioare.


Propunerea este valabilă și pentru **art.103**.

38. La **art.105**, pentru conformitate cu cerințele de tehnică legislativă privind evidența și sistematizarea legislației și cu cele prevăzute la art.63 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile normative referitoare la pensiile agricultorilor din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, avute în vedere pentru abrogare, trebuie determinate expres, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora, cum ar fi art.160, art. 168 alin.(5), art.170 alin.(2), art.180 alin.(1) și art.192¹ din legea susmenționată.

Propunem ca art.105 să fie reformulat după cum urmează:

„Art.105. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă prevederile referitoare la pensiile agricultorilor de la art.160, art.168 alin.(5), art.170 alin.(2), art.180 alin.(1) și art.192¹ din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.140 din 1 aprilie 2000, cu modificările și completările ulterioare.”

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.890/3.07.2007